

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения заповедника «Белогорье» и в границах его охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. 33 ФЗ «Об особо охраняемом природном ресурсе», Положением о государственном природном заповеднике «Белогорье», утвержденным Приказом Министрства природных ресурсов РФ от 16 мая 2003 г. № 434, Положением об охранной зоне вокруг участка «Лес на Ворскле», утвержденным. Постановлением Главы администрации Белгородской области № 261 от 16 мая 1994 г. «О создании в Борисовском районе охранной зоны вокруг государственного заповедника «Лес на Ворскле», Положением об охранной зоне вокруг участка «Лысые горы», утв. Постановлением Главы администрации Белгородской области № 140 от 10.03.1994 «О создании в Губкинском районе охранной зоны вокруг заповедного участка «Лысые горы», Положением об охранной зоне вокруг участка «Ямская степь», утвержденным Решением Белгородского областного совета депутатов трудящихся № 446 от 30.08.1977 «Об установлении охранной зоны Ямского участка Центрально-Черноземного государственного заповедника имени профессора В.В. Алехина», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

-режима особо охраняемой природной территории;

-особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

-режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Белогорье» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

6) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

За период с 01.01.2023 по 30.09.2023 года должностными лицами ФГБУ «Государственный заповедник «Белогорье» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2023 г. (по состоянию на 30.09.2023г.) - 152 шт.

За период 01.01.2023 по 30.09.2023 года было выявлено 6 административных правонарушений, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	КОЛИЧЕСТВО	
	На ООПТ	На территории охранных зон
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0
Незаконные сенокошение и выпас скота	0	0
Незаконная охота	0	0
Незаконное рыболовство	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0
Самовольный захват земли	0	0
Незаконное строительство	0	0
Незаконное нахождение, проезд граждан и транспорта	4	0

Загрязнение природных комплексов	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0
Иные нарушения: (неуплата административного штрафа в установленный срок (ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ))	2	0
Итого	6	0
Из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось определение)	0	0

За отчетный период 2023 года наложено административных штрафов 6,0 тыс. руб.

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	6	6
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	0	0
Итого:	6	6

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:
-предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

-повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

-устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

-формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Белогорье» на основе следующих принципов:

-понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

-информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

-вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

-полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный заповедник «Белогорье»»;

-обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

-актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

-релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

-периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики; в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Государственный заповедник «Белогорье» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
	я обязательных	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 01 ноября 2024 г.	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старший государственный инспектор в области охраны

требований	<p>Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие</p> <p>Информирование о способах и времен осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование</p>	<p>По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений действующие</p> <p>В течение года (при необходимости)</p>	<p>окружающей среды</p> <p>Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p> <p>Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>
	<p>Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся посредством размещения соответствующей информации</p>	<p>В течение года (при необходимости)</p>	<p>Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

	<p>Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение</p>	<p>В течение года (при необходимости)</p>	<p>Отдел экологического просвещения и познавательного туризма</p>
<p>2. Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, о обжаловании результатов мероприятий по контролю.</p> <p>Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны использования особо охраняемым природным территориям</p> <p>Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемым природным территориям</p>	<p>1 раз в полгода</p> <p>В течение года</p> <p>до 01 апреля 2024г.</p>	<p>Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p> <p>Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p> <p>Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

3. Объявление предостережения	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения в недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>	<p>При наличии признаков нарушений лицензионных требований</p>	<p>Заместитель директора в области охраны окружающей среды</p>
4. Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно (среда с 9ч.00 мин - 12ч.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия во следующим вопросам: а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий; б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p>	<p>По обращениям контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Заместитель директора области охраны окружающей среды Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

в) порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

г) порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) его должностных лиц ФГБУ «Государственный заповедник «Белогорье»».

При проведении консультирования осуществляется аудио и видео запись.

Время консультирования по телефону посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

В случае, если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

5.	Обязательные профилактические визиты	Обязательные профилактические визиты проводятся в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Государственный заповедник «Беогорье» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.	2-ой квартал	Заместитель директора в области охраны окружающей среды Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
----	--------------------------------------	---	--------------	--

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Государственный заповедник «Белогорье» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели эффективности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:
количество проведенных профилактических мероприятий;
количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия
(показатель устанавливается в процентах от их общего количества).